



GOBIERNO REGIONAL TUMBES
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS
UNIDAD DE PERSONAL
SUBUNIDAD DE ESCALAFÓN



"Año de la Recuperación y Consolidación de la Economía Peruana"

NOTA DE COORDINACIÓN N° 022-2025/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-ADM-SUBUNIDAD-ESC.

Señor : Richard Jacinto Morales
Director del Sistema Administrativo III - Administrador
UGEL Contralmirante Villar,
Zorritos. -



ASUNTO : Solicito Generación de orden de servicio

REFERENCIA : Resolución N° 005252-2024-SERVIR/ITSC Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil,
Contrato de Locación de Servicios N° 046-2024/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-DSAIII

FECHA : Zorritos, 26 de mayo del 2025

26 MAY 2025
3:35 PM

Mediante el presente es para saludarlo cordialmente, y así mismo para manifestarle, lo siguiente:

- Que, mediante Contrato de Locación de Servicios N° 046-2024/GOB.REG.TUMBES-DRET-GELCVZ-DSAIII, se contrata a la Lic. **GABY ANITA SORROZA SOLIS como servidora civil contratada a plazo indeterminado**, que por necesidad de servicio la servidora consiente laborar temporalmente como asistente en la Subunidad de Escalafón de la UGEL Contralmirante Villar, hasta que el MEF asigne presupuesto con carácter indeterminado a una plaza CAS de acuerdo a la Resolución N° 005252-2024-SERVIR/ITSC Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil, dice en su segundo artículo reponer el vínculo laboral de la Lic. **GABY ANITA SORROZA SOLIS** como servidora civil contratada a plazo indeterminado.
- Que, a fin de garantizar la prestación del servicio, alcanzo a Usted copia del contrato de locación de servicios antes descrito líneas arriba para que tenga a bien disponer la generación de la Orden de Servicio a favor de la Lic. **GABY ANITA SORROZA SOLIS**, para el pago correspondiente en el mes de Junio del 2025.

Es todo cuanto solicito a usted, para los fines correspondientes.

Atentamente,

GOBIERNO REGIONAL TUMBES
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UGEL - CONTRALMIRANTE VILLAR
ENCARGADO DE ESCALAFÓN
JESUS SANCHEZ
26 MAY 2025

Adjunto:

-Copia de Contrato de Locación de Servicios N°046-2024/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGEL-CVZ-DSAIII
-Resolución N°005252-2024-SERVIR/ITSC Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil

JSC/JESC

Av. Grau N° 350 - Zorritos - Contralmirante Villar-TUMBES
Sub Unidad de Escalafón: Escalafonugelcvz@ugelovillar.gob.pe
Meta de Parte Digital: <https://ugelcvillar.gob.pe/mpv/public/usuario/login>

Teléfono: (072) 500749



GOBIERNO REGIONAL TUMBES
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS
ÁREA DE ADMINISTRACIÓN

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

CONTRATO DE LOCACIÓN DE SERVICIOS N° 046-2024/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-DSAIII

Conste por el presente documento, el contrato de locación de servicios, que celebran de una parte **LA UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS**, con RUC, N° **20409365991**, debidamente representada por su Administrador, Prof. **LUIS ALBERTO ESPINOZA ROMERO**, identificado con DNI. N° **00369044**, con domicilio legal en Av. Grau N° 350 Provincia de Contralmirante Villar, distrito de Zorritos, Departamento de Tumbes, a quien en adelante se le denominará **LA UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS**, y de la otra parte la Lic. **Gaby Anita Sorroza Solis**, identificado con DNI. N° **40940842**, con Registro Único de Contribuyente N° **10409408422**, domiciliado en Calle Piura N° 946- Zorritos, quien en adelante se le denominará **"EL LOCADOR"**; con la finalidad de dar cumplimiento a la Resolución N° 005252-2024-SERVIR /TSC Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil que señala en su Segundo Artículo: **ordenar a la UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR reponer el vínculo laboral de la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS como servidora civil contratada a plazo indeterminado en el cargo que desempeñaba o en otro de similar nivel o categoría, en observancia de lo previsto en la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Ley N.º 31131, que modificó el artículo 5º del Decreto Legislativo N.º 1057.**" Contrato que se suscribe bajo los términos y condiciones que se consignan en las siguientes cláusulas:

CLAUSULA PRIMERA. - ANTECEDENTES

LA UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS es una instancia de ejecución descentralizada del Gobierno Regional con autonomía en el ámbito de su competencia. Su jurisdicción territorial es la provincia. Dicha jurisdicción territorial puede ser modificada bajo criterios de dinámica social, afinidad geográfica, cultural o económica y facilidades de comunicación, en concordancia con las políticas nacionales de descentralización y modernización de la gestión del Estado.

Que, mediante Resolución N° 005252-2024-SERVIR /TSC, de fecha 06 de setiembre del presente, la Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil, RESOLVIÓ:

PRIMERO.- Declarar **FUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por la señora **GABY ANITA SORROZA SOLIS** contra el acto administrativo contenido en la Carta N° 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAIII, del 29 de diciembre de 2023, emitido por la Administración de la **UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR**, por lo que se **REVOCA** el citado acto administrativo, al haberse culminado su contrato administrativo de servicios vulnerando lo establecido en la Ley N° 31131.

SEGUNDO.- Ordenar a la **UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR** reponer el vínculo laboral de la señora **GABY ANITA SORROZA SOLIS** como servidora civil contratada a plazo indeterminado en el cargo que desempeñaba o en otro de similar nivel o categoría, en observancia de lo previsto en la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Ley N° 31131, que modificó el artículo 5º del Decreto Legislativo N° 1057.

Que, a través del informe N° 0217-2024/GOB. REG., TUMBES.DRET. UGELCVZ- ADM-PPTOR, la Unidad de Presupuesto, señala que en el Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) del año 2024, se puede evidenciar que no existen recursos asignados para el programa de

Av. Grau N° 350, Zorritos, Contralmirante Villar-Tumbes

Teléfono: (072) 500749

Unidad de Abastecimiento: administracionugelcvz@ugelcvillar.gob.pe

Mesa de Parte Digital: <https://ugelcvillar.gob.pe/mpv/public/usuario/login>



GOBIERNO REGIONAL TUMBES
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS
ÁREA DE ADMINISTRACIÓN

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

intervención pedagógica - Fortalecimiento Institucional de las UGEL- Plaza de Especialista de Abastecimiento, que es la que ocupó la Sra. Gaby Anita Sorroza Solis el año 2023.

Que, mediante Informe N° 105-2024/GOB. REG., TUMBES.DRET. UGELCVZ- ADM-UPER-RP, la Unidad de Personal de la UGEL de Contralmirante Villar Zorritos, sostiene que, en el Aplicativo Informático para el Registro Centralizado de Planillas y de Datos de los Recursos Humanos del Sector Público (AIRHSP y Sistema NEXUS, no existe plaza de especialista en Abastecimiento, como le fue asignado en el año 2023 por el Ministerio de Educación (MINEDU), así mismo señala que no existen plazas vacantes que cuenten con las mismas características (nivel o categoría).

Que, mediante el MEMORANDO N°1234 -2024/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-ADM-DSAIII, el Administrador de LA UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL DE CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS, dispone la contratación de la Sra. Gaby Anita Sorroza Solis, Profesional Lic. En Administración como Asistente de Escalafón con la finalidad de Apoyar en la elaboración, formulación y evaluación de informe técnicos, verificar y validar los informes Escalafonarios de LA UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS.

CLAUSULA SEGUNDA. - OBJETO DEL CONTRATO

El presente contrato de locación de servicio tiene por objeto que **EI LOCADOR** en su condición de **ASISTENTE ADMINISTRATIVO** en la SUBUNIDAD DE ESCALAFÓN, Brinde asistencia técnica y apoyo en la subunidad de escalafón para el registro en el sistema AYNi, ordenamiento de legajo personal según RVM N° 112-2023-MINEDU, las coordinaciones con DITEN y OTIC del ministerio de Educación, archivamiento de la documentación de los señores Docentes, Auxiliares de Educación, Administrativos del ámbito de la Unidad de Gestión Educativa Local Contralmirante Villar Zorritos, validación con otros sistemas informáticos y otros de su competencia.

CLAUSULA TERCERA. - PLAZO DEL CONTRATO

La vigencia, se hará efectiva a partir del 10 de octubre de 2024 hasta, que el MEF asigne presupuesto con carácter indeterminado a una plaza CAS de acuerdo a la Resolución N° 005252-2024-SERVIR /TSC Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil.

CLAUSULA CUARTA. - HONORARIOS Y FORMA DE PAGO

El pago del presente servicio se establece en la suma de S/. 2,900.00 (Dos mil novecientos y 00/100 Soles), los que serán cancelados a fin de mes incluido IGV, para tal efecto deberá presentar el respectivo comprobante de pago (Factura, boleta o recibo por honorarios profesionales).

Asimismo, para efecto de los servicios a cancelar se deberá contar con el informe de actividades de **EL LOCADOR** y conformidad de labores emitidas por el encargado de la Sub Unidad de Escalafón de la Unidad de Gestión Educativa Local Contralmirante Villar Zorritos.

Av. Grau N° 350, Zorritos, Contralmirante Villar-Tumbes

Teléfono: (072) 500749

Unidad de Abastecimiento: administracionugelcv@ugelcvillar.gob.pe

Mesa de Parte Digital: <https://ugelcvillar.gob.pe/mpy/public/usuario/login>



GOBIERNO REGIONAL TUMBES
DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA LOCAL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS
ÁREA DE ADMINISTRACIÓN

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

CLAUSULA QUINTA. - OBLIGACIONES DEL LOCADOR

El servicio materia de este contrato será prestado por **EL LOCADOR** y comprenderá realizar funciones de:

- ✓ Preparar el informe para el otorgamiento de beneficios por diferentes conceptos: remuneración familiar, acumulación de años de estudios, gratificaciones, etc.
- ✓ Organizar, dirigir y controlar el proceso de registro en las fichas escalafonarias y llevar actualizado el registro de las carpetas personales de los servidores de las Instituciones Educativas y de la Sede Administrativa, por orden alfabético.
- ✓ Verificar los informes escalafonarios y constancias que son emitidos para el otorgamiento de las bonificaciones y otros.
- ✓ Preparar informes sobre el personal que cumpla 25 y 30 años de servicio para el otorgamiento de la bonificación y otros.
- ✓ Analizar y emitir opinión técnica sobre expedientes puestos en su consideración.
- ✓ Elaborar proyectos de resoluciones para el otorgamiento de bonificaciones, beneficios y determinación del tiempo de servicios.
- ✓ Mantener actualizado el legajo de servidores del ámbito jurisdiccional y el sistema de escalafón.
- ✓ Realizar la apertura y reapertura de fichas escalafonarias y llevar a cabo su actualización.
- ✓ Revisar los cuadros sobre cómputo del tiempo de servicio, remuneración personal y gratificaciones.
- ✓ Registrar y descargar resoluciones en las fichas escalafonarias.
- ✓ Cumplir con las obligaciones que le encargue la Dirección de la Unidad de Gestión Educativa Local Contralmirante Villar Zorritos.



CLAUSULA SEXTA. - RESPONSABILIDAD PENAL, CIVIL Y OTRAS

EL LOCADOR responderá por los daños y perjuicios que ocasionará a **LA UGEL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS** en la ejecución de los servicios contratados, responsabilidad que extenderá en las vías administrativa, civil y penal, según sea el caso.

CLAUSULA SÉTIMA. - DEL AMBITO JURISDICCIONAL

Para efectos de cualquier controversia que se genere con motivo de la celebración y ejecución de este contrato, las partes se comprometen a darle solución mediante la conciliación o los fueros jurisdiccionales competentes.

En señal de conformidad las partes suscriben este documento en el distrito de Zorritos, el 10 de octubre de 2024.

POR LA UGEL



GOBIERNO REGIONAL - TUMBES
 DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACIÓN
 UGEL CONTRALMIRANTE VILLAR ZORRITOS
 Prof. Luis Alberto Espinoza Romero
 DIRECTOR DEL SISTEMA ADMINISTRATIVO

Director del Sistema Administrativo III - Administrador
 UGEL Contralmirante Villar

EL LOCADOR

[Handwritten Signature]

Lic. Gaby Ahita Sorroza Solís
 DNI: 40940842
 RUC N° 10409408422



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

RESOLUCIÓN Nº 005252-2024-SERVIR/TSC-Segunda Sala

EXPEDIENTE : 6397-2024-SERVIR/TSC
IMPUGNANTE : GABY ANITA SORROZA SOLIS
ENTIDAD : UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR
RÉGIMEN : DECRETO LEGISLATIVO Nº 1057
MATERIA : TERMINACIÓN DE LA RELACIÓN DE TRABAJO VENCIMIENTO DE CONTRATO

SUMILLA: *Se declara FUNDADO el recurso de apelación interpuesto por la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS contra el acto administrativo contenido en la Carta Nº 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAIII, del 29 de diciembre de 2023, emitido por la Administración de la UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR, por lo que se REVOCA el citado acto administrativo, al haberse culminado su contrato administrativo de servicios vulnerando lo establecido en la Ley Nº 31131.*

Lima, 6 de septiembre de 2024

ANTECEDENTES

- Mediante Contrato Administrativo de Servicios Nº 004-2021-UGEL-CVZ-D, del 8 de febrero de 2021, la Unidad de Gestión Educativa de Contralmirante Villar, en adelante la Entidad, contrató a la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS, en adelante la impugnante, como Especialista en Abastecimiento, por el plazo del 8 de febrero de 2021 al 31 de diciembre 2021.

Asimismo, mediante Adenda Nº 001-2021 al Contrato Administrativo de Servicios Nº 004-2021, suscrita el 31 de diciembre de 2021, se dispuso modificar el contrato administrativo de la impugnante precisando que el mismo, a partir del 10 de marzo de 2021, tiene carácter de indefinido en aplicación de la Ley Nº 31131.

- Mediante Carta Nº 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAIII, del 29 de diciembre de 2023¹, la Administración de la Entidad comunicó a la impugnante que al no existir habilitación legal para realizar transferencias a favor de los pliegos de los Gobiernos Regionales y Locales, con el fin de financiar intervenciones y acciones pedagógicas, se imposibilitaba continuar requiriendo sus

¹ Notificada a la impugnante el 29 de diciembre de 2023.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.E. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.E. 028-2019-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

servicios, en consecuencia, su contrato ya no podrá ser renovado, puesto que la actividad que desempeñaba era transitoria y no permanente.

TRÁMITE DEL RECURSO DE APELACIÓN

3. El 11 de enero de 2024, la impugnante interpuso recurso de apelación contra el acto administrativo contenido en la Carta N° 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAI, del 29 de diciembre de 2023, solicitando que se declare fundado su recurso impugnatorio y, en consecuencia, se le reconozca como trabajadora CAS a plazo indeterminado en aplicación de la Ley N° 31131 y se ordene su reposición, en virtud de los siguientes argumentos:
 - (i) Ingresó a laborar a la Entidad por concurso público de méritos, mediante proceso de contratación N° 002-2021-GOB-REG-TUMBES-DRET-UGEL-CVZ en la plaza de "Especialista en Abastecimiento".
 - (ii) A la fecha de entrada en vigencia de la Ley N° 31131, se encontraba laborando en la Entidad, con lo cual su relación laboral pasó a tener carácter indefinido, al amparo de dicha Ley.
 - (iii) Los contratados a plazo indeterminado no podrán ser despedidos sin la expresión de causa disciplinaria o relativa a la capacidad del trabajador debidamente comprobada.
 - (iv) Sus funciones son de naturaleza permanente.
4. Mediante Oficio N° 0094-2024/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-ADM-UPER-D, la Dirección del Programa Sectorial III de la Entidad remitió al Tribunal del Servicio Civil, en adelante el Tribunal, el recurso de apelación interpuesto por la impugnante, así como los antecedentes que dieron origen al acto impugnado.
5. Mediante los Oficios N° 017576-2024-SERVIR/TSC y 017577-2024-SERVIR/TSC se comunicó a la impugnante y a la Entidad, respectivamente, que el recurso de apelación interpuesto contra el referido acto administrativo, fue admitido a trámite.

ANÁLISIS

De la competencia del Tribunal del Servicio Civil

6. De conformidad con el artículo 17° del Decreto Legislativo N° 1023², modificado por

² Decreto Legislativo N° 1023 - Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional del Servicio Civil, Rectora del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos
"Artículo 17°.- Tribunal del Servicio Civil"

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.E. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

la Centésima Tercera Disposición Complementaria Final de la Ley N° 29951 - Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013³, el Tribunal tiene por función la resolución de controversias individuales que se susciten al interior del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, en las materias: acceso al servicio civil, evaluación y progresión en la carrera, régimen disciplinario y terminación de la relación de trabajo; siendo la última instancia administrativa.

7. Asimismo, conforme a lo señalado en el fundamento jurídico 23 de la Resolución de Sala Plena N° 001-2010-SERVIR/TSC⁴, precedente de observancia obligatoria sobre competencia temporal, el Tribunal es competente para conocer en segunda y última instancia administrativa los recursos de apelación que sean presentados ante las entidades a partir del 15 de enero de 2010, siempre y cuando, versen sobre las materias establecidas descritas en el numeral anterior.
8. Posteriormente, en el caso de las entidades del ámbito regional y local, el Tribunal asumió, inicialmente, competencia para conocer los recursos de apelación que correspondían sólo a la materia de régimen disciplinario, en virtud a lo establecido en el artículo 90º de la Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil⁵, y el artículo 95º de su

El Tribunal del Servicio Civil - el Tribunal, en lo sucesivo - es un órgano integrante de la Autoridad que tiene por función la resolución de controversias individuales que se susciten al interior del Sistema.

El Tribunal es un órgano con independencia técnica para resolver en las materias de su competencia. Conoce recursos de apelación en materia de:

- a) Acceso al servicio civil;
- b) Pago de retribuciones;
- c) Evaluación y progresión en la carrera;
- d) Régimen disciplinario; y,
- e) Terminación de la relación de trabajo.

El Tribunal constituye última instancia administrativa. Sus resoluciones podrán ser impugnadas únicamente ante la Corte Superior a través de la acción contenciosa administrativa.

Por decreto supremo refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, previa opinión favorable de la Autoridad, se aprobarán las normas de procedimiento del Tribunal".

³ Ley N° 29951 - Ley del Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2013

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

"CENTÉSIMA TERCERA.- Deróguese el literal b) del artículo 17 del Decreto Legislativo N° 1023, Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional del Servicio Civil, rectora del Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos".

⁴ Publicada en el Diario Oficial El Peruano el 17 de agosto de 2010.

⁵ Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil

"Artículo 90º.- La suspensión y la destitución

La suspensión sin goce de remuneraciones se aplica hasta por un máximo de trescientos sesenta y cinco (365) días calendario previo procedimiento administrativo disciplinario. El número de días de suspensión es propuesto por el jefe inmediato y aprobado por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces, el cual puede modificar la sanción propuesta. La sanción se oficializa por resolución del jefe de recursos humanos o quien haga sus veces. La apelación es resuelta por el Tribunal del Servicio Civil.

Este es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil aplicando lo dispuesto por el Art. 25º del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://pago.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Reglamento General, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM⁶, en adelante el Reglamento General, para aquellos recursos de apelación interpuestos a partir del 01 de julio de 2016, conforme al comunicado emitido por la Presidencia Ejecutiva de SERVIR y publicado en el Diario Oficial "El Peruano"⁷, en atención al acuerdo del Consejo Directivo del 16 de junio de 2016.

9. Sin embargo, es preciso indicar que a través del Comunicado de SERVIR publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 29 de junio de 2019, en atención a un nuevo acuerdo de su Consejo Directivo, se hizo de público conocimiento la ampliación de competencias del Tribunal en el ámbito regional y local, correspondiéndole la atención de los recursos de apelación interpuestos a partir del lunes 1 de julio de 2019, derivados de actos administrativos emitidos por las entidades del ámbito regional y local, en lo que respecta al resto de materias: acceso al servicio civil, evaluación y progresión en la carrera, y terminación de la relación de trabajo; esto es, asumió la totalidad de su competencia a nivel nacional, tal como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL DEL SERVICIO CIVIL			
2010	2011	Recursos de apelación interpuestos a partir del 1 de julio de 2016	Recursos de apelación interpuestos a partir del 1 de julio de 2019
PRIMERA SALA Gobierno Nacional (todas las materias)	AMBAS SALAS Gobierno Nacional (todas las materias)	AMBAS SALAS Gobierno Nacional (todas las materias) Gobierno Regional y Local (solo régimen disciplinario)	AMBAS SALAS Gobierno Nacional y Gobierno Regional y Local (todas las materias)

10. Por tal razón, al ser el Tribunal el único órgano que resuelve la segunda y última instancia administrativa en vía de apelación en las materias de acceso al servicio civil, evaluación y progresión en la carrera, régimen disciplinario y terminación de

La destitución se aplica previo proceso administrativo disciplinario por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces. Es propuesta por el jefe de recursos humanos o quien haga sus veces y aprobada por el titular de la entidad pública, el cual puede modificar la sanción propuesta. Se oficializa por resolución del titular de la entidad pública. La apelación es resuelta por el Tribunal del Servicio Civil".

- ⁶ Reglamento General de la Ley N° 30057, aprobado por Decreto Supremo N° 040-2014-PCM

"Artículo 95º.- Competencia para el ejercicio de la potestad disciplinaria en segunda instancia

De conformidad con el artículo 17 del Decreto Legislativo N° 1023, que crea la Autoridad del Servicio Civil, rectora del sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos, la autoridad competente para conocer y resolver el recurso de apelación en materia disciplinaria es el Tribunal del Servicio Civil, con excepción del recurso de apelación contra la sanción de amonestación escrita, que es conocida por el jefe de recursos humanos, según el artículo 89 de la Ley.

La resolución de dicho tribunal pronunciándose sobre el recurso de apelación agota la vía administrativa".

- ⁷ El 1 de julio de 2016.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

la relación de trabajo en los tres (3) niveles de gobierno (Nacional, Regional y Local), con la resolución del presente caso asume dicha competencia, pudiendo ser sus resoluciones impugnadas solamente ante el Poder Judicial.

11. En ese sentido, considerando que es deber de todo órgano decisor, en cautela del debido procedimiento, resolver la controversia puesta a su conocimiento según el mérito de lo actuado; y, habiéndose procedido a la admisión del recurso de apelación y valoración de los documentos y actuaciones que obran en el expediente, corresponde en esta etapa efectuar el análisis jurídico del recurso de apelación.

Respecto a los contratos regulados bajo el Decreto Legislativo N° 1057

12. Mediante Decreto Legislativo N° 1057 se reguló el denominado "contrato administrativo de servicios" el cual es aplicable a toda entidad pública sujeta al régimen laboral público, régimen laboral de la actividad privada, y a otras normas que regulen carreras administrativas especiales, con excepción de las empresas del Estado.
13. Asimismo, el artículo 3º del Decreto Legislativo N° 1057⁸ estableció que el contrato administrativo de servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado, que no se encuentra sujeta a las disposiciones de los Decretos Legislativos N°s 276 y 728 (régimen laboral público y régimen laboral privado, respectivamente), ni a ninguna de las otras normas que regulan carreras administrativas especiales.
14. Al respecto, el Tribunal Constitucional en la sentencia emitida en el Expediente N° 00002-2010-PI/TC, sobre el proceso de inconstitucionalidad contra el Decreto Legislativo N° 1057, manifestó sobre el contrato administrativo de servicios lo siguiente: "(...) a partir de la presente sentencia, el artículo 1º del Decreto Legislativo N° 1057 (...) debe entenderse que dicho contrato es propiamente un **régimen "especial" de contratación laboral para el sector público, el mismo que (...) resulta compatible con el marco constitucional**"⁹. (Las negritas son agregadas).

⁸ Decreto Legislativo N° 1057 - Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios

"Artículo 3º.- Definición del contrato administrativo de servicios

El contrato administrativo de servicios constituye una modalidad especial propia del derecho administrativo y privativa del Estado. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa, al régimen laboral de la actividad privada ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales.

⁹ Fundamento 47º de la Sentencia emitida en el Expediente N° 00002-2010-PI/TC.

Este es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 26º del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

15. En virtud de lo señalado por el Tribunal Constitucional, con el Decreto Supremo N° 065-2011-PCM se establecieron modificaciones al Reglamento del Decreto Legislativo N° 1057, entre las cuales, en el artículo 1° del citado reglamento¹⁰, se dispuso el carácter laboral del contrato bajo el referido régimen. Asimismo, cabe señalar que se mantuvo las disposiciones respecto de la cual este contrato no se encontraba sujeto a las disposiciones del Decreto Legislativo N° 276, ni de las del régimen laboral de la actividad privada u otras normas que regulen carreras administrativas especiales.
16. En cuanto a su duración, el texto original del artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1057 precisó que el Contrato Administrativo de Servicios se celebraba a plazo determinado y es renovable. No obstante, el 9 de marzo de 2021 se publicó en diario Oficial El Peruano, la Ley N° 31131, Ley que establece disposiciones para erradicar la discriminación en los regímenes laborales del sector público, en cuya única disposición complementaria modificatoria modificó el citado artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1057, estableciendo que el *"El contrato administrativo de servicios es de tiempo indeterminado, salvo que se utilice para labores de necesidad transitoria o de suplencia"*.
17. La constitucionalidad de la Ley N° 31131 fue abordada en la sentencia emitida por el Tribunal Constitucional en el Expediente N° 00013-2021-PI/TC, en donde se declaró inconstitucional la citada norma, a excepción del primer y tercer párrafo del artículo 4° y la Única Disposición Complementaria Modificatoria. Así, ratificó que

¹⁰Reglamento Decreto Legislativo N° 1057 - Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios, aprobado por Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, modificado por Decreto Supremo N° 065-2011-PCM

"Artículo 1°.- Naturaleza jurídica, definición del Contrato Administrativo de Servicios y normas aplicables.

El contrato administrativo de servicios es un régimen especial de contratación laboral para el sector público, que vincula a una entidad pública con una persona natural que presta servicios de manera subordinada. Se rige por normas especiales y confiere a las partes únicamente los beneficios y las obligaciones inherentes al régimen especial.

Al trabajador sujeto a contrato administrativo de servicios le son aplicables, en lo que resulte pertinente, la Ley N° 28175, Ley Marco del Empleo Público; la Ley N° 27815, Ley del Código de ética de la Función Pública y las demás normas de carácter general que regulan el Servicio Civil, los toques de ingresos mensuales, la responsabilidad administrativa funcional y/o que establezcan los principios, deberes, obligaciones, incompatibilidades, prohibiciones, infracciones y sanciones aplicables al servicio, función o cargo para el que fue contratado; quedando sujeto a las estipulaciones del contrato y a las normas internas de la entidad empleadora.

No le son aplicables las disposiciones específicas del Decreto Legislativo N° 276 -Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, ni las del régimen laboral de la actividad privada u otras normas que regulen carreras administrativas especiales".

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 20° del D.S. 076-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

"Como consecuencia de estas modificaciones al Decreto Legislativo 1057, el CAS podrá ser de duración indeterminada si la contratación se realiza para labores de carácter permanente, es decir, si no son de necesidad transitoria o de suplencia (artículo 5 del Decreto Legislativo 1057)".

18. En el Auto de Aclaración de la citada sentencia, el Tribunal Constitucional definió que *"los extremos de la Ley 31131 que no han sido declarados inconstitucionales, como son el primer y tercer párrafo del artículo 4 y la Única Disposición Complementaria Modificatoria, se aplican inmediatamente a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes al tiempo de la entrada vigencia de dicha ley"*.
19. Esta postura también ha sido adoptada por la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil en el Informe Técnico N° 001470-2021-SERVIR-GPGSC, el mismo que tiene carácter de opinión vinculante declarado por Resolución de Presidencia Ejecutiva Nro. 000113-2021-SERVIR-PE, publicada en el diario Oficial El Peruano el 1 de agosto de 2021. En esa ocasión se precisó que *"3.1 Los contratos administrativos de servicios de los servidores que desarrollan labores permanentes (es decir aquellos que no sean de necesidad transitoria o suplencia) adquirieron la condición de contratos a plazo indeterminado automáticamente por el solo mandato imperativo del artículo 4 de la Ley Nro. 31131, en vigencia a partir de 10 de marzo de 2021"*.
20. En el Informe Técnico N° 001479-2022-SERVIR-GPGSC, el que también tiene carácter de opinión vinculante declarado por Resolución de Presidencia Ejecutiva N° 000132-2022-SERVIR-PE, publicada en el diario Oficial "El Peruano" el 26 de agosto de 2022, se consolidó este criterio, aceptando que: *"2.22 (...) los contratos administrativos de servicios de los servidores civiles que desarrollan labores permanentes, vigentes al 10 de marzo de 2021 son de plazo indeterminado, salvo que se utilice para labores de necesidad transitoria, suplencia o para el desempeño de cargos de confianza"*. Para ello, aclaró que se entiende por necesidad transitoria, aquellas señaladas en los numerales 2.18 y 2.19 del citado informe, que contempla lo siguiente:

"2.18 Siendo así, se puede inferir que la contratación para labores de necesidad transitoria, prevista en el artículo 5 del Decreto Legislativo N° 1057, modificado por la Ley 31131, deberá atender a una necesidad de carácter excepcional y temporal. A partir de ello, se ha podido identificar como supuestos compatibles con las labores de necesidad transitoria para dicho régimen laboral, las situaciones vinculadas a:

Este es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

Página 7 de 17

www.servir.gob.pe

Jirón Mariscal Miller 1153 - 1157
Jesús María, 15072 - Perú
T: 51-1-2063370



BICENTENARIO
PERU
2024



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N°27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autenticidad de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://app.servir.gob.pe/web/verificacion.html>



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- a. **Trabajos para obra o servicio específico**, comprende la prestación de servicios para la realización de obras o servicios específicos que la entidad requiera atender en un periodo determinado.
- b. **Labores ocasionales o eventuales de duración determinada**, son aquellas actividades excepcionales distintas a las labores habituales o regulares de la entidad.
- c. **Labores por incremento extraordinario y temporal de actividades**, son aquellas actividades nuevas o ya existentes en la entidad y que se ven incrementadas a consecuencia de una situación estacional o coyuntural.
- d. **Labores para cubrir emergencias**, son las que se generan por un caso fortuito o fuerza mayor.
- e. **Labores en Programas y Proyectos Especiales**, son aquellas que mantienen su vigencia hasta la extinción de la entidad.
- f. Cuando una norma con rango de ley autorice la contratación temporal para un fin específico.

2.19 Asimismo, las contrataciones a plazo determinado para labores de necesidad transitoria, siempre que corresponda, pueden contener funciones o actividades de carácter permanente, precisándose que su carácter temporal se debe a la causa objetiva excepcional de duración determinada en mérito a la necesidad de servicio que presente la entidad, a las exigencias operativas transitorias o accidentales que se agotan y/o culminan en un determinado momento".

21. Ahora bien, el numeral 5.1. del artículo 5º del Reglamento del Decreto Legislativo Nº 1057, modificado por el Decreto Supremo Nº 065-2011-PCM, estableció que el Contrato Administrativo de Servicios "es de plazo determinado", y precisó que "Cada prórroga o renovación no puede exceder del año fiscal y debe formalizarse por escrito antes del vencimiento del plazo del contrato o de la prórroga o renovación anterior".
22. De lo expresado se concluye que, antes de la vigencia de la Ley Nº 31131, el Contrato Administrativo de Servicio era un contrato de naturaleza temporal creado para ser empleado en actividades que importaban la existencia de un vínculo laboral, vale decir, para la atención de labores remuneradas y subordinadas de naturaleza permanente, y podía ser prorrogado cuantas veces sea necesario. A partir de la vigencia de la Ley Nº 31131, por el contrario, la duración del contrato es indeterminada, salvo que la contratación se justifique en la cobertura de necesidades transitorias o de suplencia.
23. Finalmente, a partir de la vigencia de la Ley Nº 31131, el artículo 10º del Decreto Legislativo Nº 1057 quedó redactado de la siguiente manera:

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25º del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://apo.servir.gob.pe/verificacion> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.



**"Artículo 10.- Extinción del contrato"**

El Contrato Administrativo de Servicios se extingue por:

- a) Fallecimiento.
- b) Extinción de la entidad contratante.
- c) Renuncia. En este caso, el trabajador debe comunicar por escrito su decisión a la entidad contratante con una anticipación de 30 días naturales previos al cese. Este plazo puede ser exonerado por la autoridad competente de la entidad, por propia iniciativa o a pedido del contratado. En este último caso, el pedido de exoneración se entenderá aceptado si no es rechazado por escrito dentro del tercer día natural de presentado.
- d) Mutuo disenso.
- e) Invalidez absoluta permanente sobreviniente.
- f) Decisión unilateral de la entidad con expresión de causa disciplinaria o relativa a la capacidad del trabajador y debidamente comprobada. Si el despido no tiene causa o no se prueba durante el proceso de impugnación, el juez declara su nulidad y la reposición del trabajador.
- g) Inhabilitación administrativa, judicial o política por más de tres meses.
- h) Vencimiento del plazo del contrato.
- i) Contar con sentencia condenatoria consentida y/o ejecutoriada por algunos de los delitos previstos en los artículos 296, 296-A primer, segundo y cuarto párrafo; 296-B, 297, 382, 383, 384, 387, 388, 389, 393, 393-A, 394, 395, 396, 397, 397-A, 398, 399, 400 y 401 del Código Penal, así como el artículo 4-A del Decreto Ley 25475 y los delitos previstos en los artículos 1, 2 y 3 del Decreto Legislativo 1106, o sanción administrativa que acarree inhabilitación, inscritas en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles.

La resolución arbitraria o injustificada del Contrato Administrativo de Servicios genera el derecho al pago de una indemnización equivalente a las remuneraciones mensuales dejadas de percibir hasta el cumplimiento del plazo contractual, con un máximo de tres (3). El período de prueba es de tres (3) meses".

24. Téngase presente que, desde la vigencia de la Ley N° 31131, la aplicación de la causal del literal h) antes citado, es exclusiva para los contratos de carácter temporal, no siendo aplicable a aquellos casos en que la contratación adquirió la calidad de indeterminada. Por su lado, la causal del literal f) no es una fórmula abierta que permita la terminación de los contratos que adquieran carácter indeterminado, pues tal facultad solo podrá ser ejercida por las entidades públicas cuando se compruebe una causa disciplinaria o relativa a la capacidad del servidor.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Sobre la Resolución Viceministerial N° 009-2021-MINEDU

25. A través del numeral 41.1 del artículo 41° de la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2021, se autorizó al Ministerio de Educación para efectuar modificaciones presupuestarias en el nivel institucional a favor de los gobiernos regionales hasta por el monto de S/ 410 514 950,00, para financiar las intervenciones y acciones pedagógicas a cargo de los gobiernos regionales, entre las cuales se encontraba la señalada en el literal ñ) del referido numeral: "*ñ) El fortalecimiento de la gestión administrativa e institucional en las Unidades de Gestión Educativa Local*".
26. Sobre la base de norma antes citada, mediante la Resolución Viceministerial N° 009-2021-MINEDU, el Ministerio de Educación aprobó la Norma Técnica "Disposiciones para el fortalecimiento de la gestión administrativa a institucional en las Unidades de Gestión Educativa Local, a través de la contratación, prórroga o renovación de personal bajo el régimen especial de Contratación Administrativa de Servicios", cuyo objetivo era establecer las disposiciones, procedimientos, criterios y roles para la contratación, prórroga o renovación del personal correspondiente al régimen especial de Contratación Administrativa de Servicios, a fin de coadyuvar al fortalecimiento de la gestión administrativa e institucional en las Unidades de Gestión Educativa Local.
27. Es así que, en virtud de esta Norma Técnica, se permitió la contratación de personal bajo el régimen laboral regulado por el Decreto Legislativo N° 1057 para ocupar los puestos detallados en su Anexo N° 01, estando entre estos, el de **Especialista en Abastecimiento**.

Del análisis del recurso de apelación

28. De la revisión del recurso de apelación interpuesto por la impugnante se advierte que el mismo está dirigido a cuestionar la decisión de la Entidad de dar por concluido su vínculo laboral, que ha sido comunicado a la impugnante a través de la Carta N° 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAI, del 29 de diciembre de 2023, indicándole que al no existir habilitación legal para realizar transferencias a favor de los pliegos de los Gobiernos Regionales y Locales, con el fin de financiar intervenciones y acciones pedagógicas, se imposibilitaba continuar requiriendo sus servicios, en consecuencia, su contrato ya no podrá ser renovado, puesto que la actividad que desempeñaba era transitoria y no permanente.
29. Sin embargo, la impugnante considera que la Carta N° 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAI, del 29 de diciembre de

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

Página 10 de 17





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

2023, debe ser revocado, disponiéndose su reposición laboral, argumentando concretamente que se le debe aplicar lo dispuesto en la Ley N° 31131, puesto que ha venido realizando labores de naturaleza permanente, habiendo ingresado a laborar a la Entidad previo concurso público de méritos.

30. En el presente caso, de la revisión del expediente administrativo, se advierte que, la última contratación CAS de la impugnante con la Entidad inició el 8 de febrero de 2021, a través de la suscripción del Contrato Administrativo de Servicios N° 004-2021-UGEL-CVZ-D, del 8 de febrero de 2021, para que preste sus servicios como Especialista en Abastecimiento en la Entidad, que fue prorrogado hasta el 31 de diciembre de 2023; por lo cual se advierte que la Entidad ha tenido la necesidad permanente de contar con sus servicios, lo cual permite deducir que hubo una proyección en la continuidad de su contratación laboral.
31. Asimismo, corresponde indicar que, en la cláusula tercera del Contrato Administrativo de Servicios N° 004-2021-UGEL-CVZ-D, se señaló que la impugnante cumpliría las funciones detalladas en la Convocatoria, por lo que, esta Sala advierte que la impugnante ingresó a laborar para la Entidad previo concurso público de méritos, siendo que dentro de la base legal señalada en el mencionado contrato, entre otras normas, se cita a la Resolución Viceministerial N° 009-2021-MINEDU.
32. Cabe precisar que el Contrato Administrativo de Servicios N° 004-2021-UGEL-CVZ-D, vigente del 8 de febrero de 2021 al 31 de diciembre de 2021, fue prorrogado a través de la Adenda N° 001-2021 al Contrato Administrativo de Servicios N° 004-2021-UGEL-CVZ-D, que modificó el plazo de su contrato a tiempo indeterminado, al amparo de la Ley N° 31131, hasta el 31 de diciembre de 2023 (fecha de cese según lo señalado en el acto impugnado).
33. De esta manera, se advierte que, desde el 8 de febrero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2023, se tiene que, éste ha prestado servicios para la Entidad desde el 8 de febrero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2023, acumulando un record laboral de dos (2) años, nueve (9) meses y veintitrés (23) días; por lo cual se advierte que la Entidad ha tenido la necesidad permanente de contar con sus servicios, lo cual permite deducir que hubo una proyección en la permanencia de su contratación laboral.
34. Siendo así, corresponde indicar que, la relación laboral de la impugnante inició antes que la Ley N° 31131 entre en vigencia, y culminó cuando se encontraba en vigencia dicha ley, por lo que, en base a la aplicación inmediata de la ley se tiene que, a partir de su entrada en vigencia (10 de marzo de 2011), la duración del contrato administrativo de servicio es indeterminado, salvo que la contratación se

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://apo.servis.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

justifique en la cobertura de necesidades transitorias o de suplencia, o el servidor haya sido contratado para cubrir un cargo de confianza.

35. Al respecto, conforme al artículo 4º de la Ley N° 31131, todos los contratos administrativos de servicios vigentes a dicha fecha, se considerarían como permanentes o indefinidos, salvo que la Entidad acredite que la contratación se celebró para cubrir una necesidad transitoria, una suplencia u ocupar un puesto de confianza; sin embargo, en el presente caso, la Entidad no cumple con dicha acreditación al momento que entró en vigencia la Ley N° 31131.
36. Posteriormente¹¹, el 11 de febrero de 2022, luego de haber entrado en vigencia la Ley N° 31131, el Ministerio de Educación emitió la Resolución Ministerial N° 083-2022-MINEDU, con la cual se aprobó la Norma Técnica "Disposiciones para la implementación de las intervenciones y acciones pedagógicas del Ministerio de Educación en los Gobiernos Regionales y Lima Metropolitana en el Año Fiscal 2022".
37. En esta se tenía como objeto orientar la adecuada implementación y el oportuno financiamiento de las intervenciones y acciones pedagógicas en las Unidades Ejecutoras de Educación de los Pliegos Gobiernos Regionales y Lima Metropolitana, en el marco de lo dispuesto por los numerales 48.1 y 48.4 de la Ley N° 31365, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2022.
38. Cabe señalar que, en los numerales 5.1.1.1 y 5.1.1.2 de la Resolución Ministerial N° 083-2022-MINEDU, se dispuso lo siguiente:

"5.1.1 De los perfiles de los servidores civiles correspondientes a las intervenciones y acciones pedagógica, contratados bajo régimen CAS

5.1.1.1 De los perfiles de los servidores civiles correspondientes a las intervenciones y acciones pedagógica, contratados antes de la entrada en vigencia de la Ley N° 31131 y por la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia N° 034-2021 y por la Única Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia N° 083-2021.

a) Las Unidades Ejecutoras de Educación de los Pliegos Gobiernos Regionales y Lima Metropolitana que cuenten con contratos correspondientes a los

¹¹ Cabe precisar que el año anterior se había aprobado la Norma Técnica "Disposiciones para la implementación de las intervenciones y acciones pedagógicas del Ministerio de Educación en los Gobiernos Regionales y Lima Metropolitana en el Año Fiscal 2021", mediante Resolución Ministerial N° 043-2021-MINEDU de fecha 27 de enero de 2021, es decir, esta fue emitida con anterioridad a la vigencia de la Ley N° 31131.

Este es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 20° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior derecha de este documento.





"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

perfiles de las intervenciones y acciones pedagógica que hayan estado vigentes a la entrada en vigencia de la Ley N° 31131, deben tomar en cuenta que, según el primer párrafo del artículo 4 de la referida Ley, los contratos administrativos de servicios son de carácter indefinido.

- b) En caso las Unidades Ejecutoras de Educación de los Pliegos Gobiernos Regionales y Lima Metropolitana, cuenten con servidores civiles correspondientes a los perfiles de las intervenciones y acciones pedagógicas, contratados en virtud de lo dispuesto por la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia N° 034-2021 o por la Única Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia N° 083-2021, deberán considerar lo establecido en el numeral 1 de la Septuagésima Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, la cual establece lo siguiente:

"Septuagésima Segunda. Autorización excepcional para la prórroga de los contratos de personal bajo el régimen del Decreto Legislativo 1057, Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios, y dicta medidas para la contratación de personal mediante la modalidad de locación de servicios:

1. Autorízase, excepcionalmente, durante el Año Fiscal 2022, a las entidades de la Administración Pública comprendidas en el artículo 2 del Decreto Legislativo 1057, Decreto Legislativo que regula el régimen especial de contratación administrativa de servicios, a prorrogar la vigencia de los contratos suscritos bajo el régimen especial de contratación administrativa de servicios en el marco de lo establecido en la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia 034-2021 y en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia 083-2021. Dichos contratos pueden ser prorrogados como plazo máximo hasta el 31 de diciembre de 2022. Cumplido el plazo, tales contratos concluyen de pleno derecho y son nulos los actos en contrario que conlleven a sus ampliaciones. La comunicación que la entidad pudiera hacer de la conclusión del vínculo contractual tiene carácter informativo y su omisión no genera la prórroga del contrato.

5.1.1.2 De los perfiles de los servidores civiles correspondientes a las intervenciones y acciones pedagógicas a ser contratados bajo régimen CAS, durante el Año Fiscal 2022

a) Conforme a lo establecido en el literal b) del numeral 1 de la Centésima Décima Cuarta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, se autoriza excepcionalmente para la contratación de servidores civiles bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 1057 al Ministerio de Educación y Unidades

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil aplicando lo dispuesto por el Art. 20° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://apo.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Ejecutoras del Sector Educación de los Gobiernos Regionales, para los perfiles de las intervenciones y acciones pedagógicas comprendidas en los numerales 48.1 y 48.4 de la referida Ley.

b) De manera complementaria, en el numeral 2 de la citada Disposición Complementaria Final, se establece que el plazo de estos contratos dura como máximo hasta el 31 de diciembre de 2022. Cumplido dicho plazo, tales contratos concluyen de pleno derecho (...)" (Subrayado agregado)

(...)"

(Resaltado es nuestro)

39. En ese sentido, de acuerdo con la Resolución Ministerial N° 083-2022-MINEDU, se estableció respecto del personal CAS lo siguiente:

- (i) Los contratos administrativos de servicios correspondientes al personal contratado con los perfiles de intervenciones y acciones pedagógicas que hayan estado vigentes a la entrada en vigencia de la Ley N° 31131, como es el caso de la impugnante, tienen carácter indefinido. Es decir, no se hace referencia a un carácter transitorio o permanente de sus funciones sino que, en general, todo el personal contratado con esos perfiles tenían contratos de carácter indefinido.
- (ii) El personal contratado con los perfiles de intervenciones y acciones pedagógicas, en virtud de los Decretos de Urgencia N°s 034-2021 y 083-2021 se rigen por lo establecido en la Septuagésima Segunda Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31365, que indica que los contratos pueden ser prorrogados como plazo máximo hasta el 31 de diciembre de 2022.
- (iii) El personal a ser contratado bajo régimen CAS durante el año fiscal 2022 tendría como plazo máximo hasta el 31 de diciembre de 2022.

40. En consecuencia, a criterio de esta Sala, la Entidad no podía extinguir el contrato administrativo de servicios de la impugnante, toda vez que, tal como lo prevé la Resolución Ministerial N° 083-2022-MINEDU, las Unidades Ejecutoras de Educación de los Pliegos Gobiernos Regionales debían tener presente que los contratos administrativos de servicios que se encontraban vigentes antes de que la Ley N° 31131 entrara en vigencia tenían el carácter de indefinidos.

41. Por tanto, desde el 8 de febrero de 2021, fecha en que se dio inicio al vínculo laboral con la Entidad, a través del Contrato Administrativo de Servicios N° 004-2021-UGEL-CVZ-D, debe ser considerado como indeterminado, pues como se ha indicado en el numeral 39 de la presente resolución, no se ha hecho referencia a un carácter transitorio o permanente de las funciones sino, en general, a todo el personal

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 076-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2018-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

Página 14 de 17

www.servir.gob.pe

Jirón Mariscal Miller 1153 - 1157
Jesus Maria, 15072 - Peru
T. 51-1-2063370



BICENTENARIO
PERU
2024



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autenticidad de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaveni.gob.pe/web/validador.xhtml>



PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

contratado con los perfiles de intervenciones y acciones pedagógicas se le debía considerar que tenía un contrato de carácter indefinido.

42. Por lo antes expuesto, corresponde declarar fundado el recurso de apelación interpuesto por la impugnante, al haberse concluido su contrato administrativo de servicios sin que medie una causa justa debidamente comprobada, puesto que, en virtud de la Ley N° 31131 se debe reconocer su vínculo laboral a plazo indeterminado; y, por tanto, corresponde ordenar su reposición en su puesto de trabajo, en aplicación del principio de legalidad.

Sobre la ejecución de las resoluciones emitidas por el Tribunal del Servicio Civil

43. Conforme a lo señalado en los numerales precedentes, en el presente caso corresponde declarar fundado el recurso de apelación interpuesto por la impugnante y revocar el Carta N° 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAIII, del 29 de diciembre de 2023, debiendo la Entidad disponer la reposición de la impugnante en el cargo que desempeñaba o en otro de similar nivel o categoría, en observancia de lo previsto en la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Ley N° 31131, que modificó el artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1057.
44. Al respecto, debe tenerse presente que, el artículo 16° del TUO de la Ley N° 27444, establece que el acto administrativo es eficaz a partir de que la notificación legalmente realizada, por el cual produce sus efectos y que, si dicho acto otorga beneficio al administrado, se entiende eficaz desde la fecha de su emisión, salvo disposición diferente del mismo acto. En ese sentido, se colige que las resoluciones del Tribunal que resulten favorables para el servidor civil surten efectos desde su emisión.
45. En esa línea, todas las entidades públicas se encuentran obligadas a ejecutar las resoluciones emitidas por el Tribunal del Servicio Civil en sus propios términos, no pudiendo variar sus efectos ni efectuar interpretaciones que limiten sus alcances, ni mucho menos omitir realizar las actuaciones necesarias a favor del servidor civil afectado con el acto impugnado. Asimismo, no debe perderse de vista que las resoluciones emitidas por este órgano colegiado tienen como principal atributo la ejecutividad, que implica que aquellas son eficaces, vinculantes y exigibles por el solo mérito de contener la decisión de una autoridad pública; así, este atributo

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, de acuerdo lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <http://sibo.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

Página 15 de 17





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

resulta suficiente para garantizar el cumplimiento de las decisiones administrativas¹².

46. Por consiguiente, corresponde a la Entidad adoptar las acciones necesarias para cumplir con lo dispuesto en la presente resolución. Cabe señalar que el incumplimiento de lo dispuesto por el Tribunal eventualmente generaría responsabilidad administrativa, y sería pasible de denuncia ante los órganos de control de la Entidad y ante la Gerencia de Desarrollo del Sistema de Recursos Humanos de SERVIR.

En ejercicio de las facultades previstas en el artículo 17º del Decreto Legislativo Nº 1023, la Segunda Sala del Tribunal del Servicio Civil;

RESUELVE:

PRIMERO.- Declarar FUNDADO el recurso de apelación interpuesto por la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS contra el acto administrativo contenido en la Carta Nº 024-2023/GOB.REG.TUMBES-DRET-UGELCVZ-AADM-DSAIII, del 29 de diciembre de 2023, emitido por la Administración de la UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR, por lo que se REVOCA el citado acto administrativo, al haberse culminado su contrato administrativo de servicios vulnerando lo establecido en la Ley Nº 31131.

SEGUNDO.- Ordenar a la UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR reponer el vínculo laboral de la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS como servidora civil contratada a plazo indeterminado en el cargo que desempeñaba o en otro de similar nivel o categoría, en observancia de lo previsto en la Única Disposición Complementaria Modificatoria de la Ley Nº 31131, que modificó el artículo 5º del Decreto Legislativo Nº 1057.

TERCERO.- Notificar la presente resolución a la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS y a la UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR, para su cumplimiento y fines pertinentes.

CUARTO.- Devolver el expediente a la UNIDAD DE GESTIÓN EDUCATIVA DE CONTRALMIRANTE VILLAR.

QUINTO.- Declarar agotada la vía administrativa debido a que el Tribunal del Servicio

¹² MORÓN URBINA, Juan Carlos. Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. Tomo II. Lima: Gaceta Jurídica, 2017, pp. 109.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil aplicando lo dispuesto por el Art. 29º del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.





PERÚ

Presidencia
del Consejo de Ministros

Autoridad Nacional
del Servicio Civil

Tribunal del Servicio
Civil

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Civil constituye última instancia administrativa.

SEXTO.- Informar en el plazo máximo de treinta (30) días las actuaciones realizadas en cumplimiento de lo resuelto por el Tribunal del Servicio Civil a favor de la señora GABY ANITA SORROZA SOLIS.

SÉPTIMO.- Disponer la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional (<https://www.servir.gob.pe/tribunal-sc/resoluciones-de-salas/segunda-sala/>).

Regístrese, comuníquese y publíquese.

Firmado por

SANDRO ALBERTO NUÑEZ PAZ

Presidente

Tribunal de Servicio Civil

Firmado por V^oB^o

ROSA MARIA VIRGINIA CARRILLO SALAZAR

Vocal

Tribunal de Servicio Civil

Firmado por V^oB^o

GUILLERMO JULIO MIRANDA HURTADO

Vocal

Tribunal de Servicio Civil

PT17/P4

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por el Tribunal del Servicio Civil, aplicando lo dispuesto por el Art. 25° del D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 028-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/> ingresando el código de verificación que aparece en la parte superior izquierda de este documento.

Página 17 de 17

www.servir.gob.pe

Jirón Mansel Miller 1153 - 1157
Jesus Maria, 15072 - Peru
T. 51-1-2063370



BICENTENARIO
PERU
2024



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N°27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autenticidad de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://app.servir.gob.pe/verificacion/>