

ANEXO N° 02
TERMINOS DE REFERENCIA PARA CONTRATACIÓN DE SERVICIO COMO ABOGADO
PARA LA ACTIVIDAD DE FISCALIZACIÓN DEL CONSEJO REGIONAL DE UCAYALI

I. FINALIDAD PÚBLICA

La contratación de este servicio tiene por finalidad fiscalizar los servicios de atención de salud es indispensable para garantizar el derecho fundamental a la vida y proteger a los pacientes contra la negligencia o la vulneración de sus derechos, asegurando una atención oportuna, de calidad y evita cobros indebidos en los centros de salud de la red Federico Basadre, para garantizar la eficiencia, transparencia y correcta gestión de los recursos públicos, como el respeto de los derechos de trabajadores, a efectos de fortalecer el ejercicio de la función de fiscalización que señala la Ley 31433 que modifica la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (...) y dar cumplimiento al Acuerdo Regional N° 087-2026-GRU-CR, en el consejo regional de Ucayali.

II. OBJETIVO DE LA CONTRATACIÓN

Contar con un especialista legal con conocimiento en control gubernamental o contrataciones con el estado para la actividad de fiscalización denominada: servicios de atención en los centros de salud de la Red Federico Basadre, a efectos de fortalecer el ejercicio de la función de fiscalización que señala la Ley 31433 que modifica la Ley 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales (...) y dar cumplimiento al Acuerdo Regional N° 087-2026-GRU-CR, en el consejo regional de Ucayali.

III. DESCRIPCIÓN DEL SERVICIO



ÍTEM	CANTIDAD	U.M	DESCRIPCIÓN DEL SERVICIO
1	1	SERV	LA CONTRATACIÓN DE UN PRESTADOR DE SERVICIO COMO ESPECIALISTA LEGAL CON CONOCIMIENTO EN CONTROL GUBERNAMENTAL O CONTRATACIONES CON EL ESTADO PARA LA ACTIVIDAD DE FISCALIZACIÓN DENOMINADA: SERVICIOS DE ATENCIÓN EN LOS CENTROS DE SALUD DE LA RED FEDERICO BASADRE, REALIZADO EN VIRTUD DEL ACUERDO REGIONAL N° 087-2026-GRU-CR Y CUMPLIMIENTO DE LA DIRECTIVA N° 002-2026-CG/PREV, SUS MODIFICATORIAS Y LAS DEMÁS NORMAS QUE AMERITE LA CORRECTA FISCALIZACIÓN, PARA EL CONSEJO REGIONAL DE UCAYALI.

3.1 ACTIVIDADES A DESARROLLAR:

El servicio comprende los servicios como especialista legal en la actividad de fiscalización denominada: servicios de atención en los centros de salud de la Red Federico Basadre, realizado en virtud del acuerdo regional N° 087-2026-GRU-CR, desarrollando las siguientes actividades:

3.1.1 Asesoría legal

- Brindar asesoría legal al responsable de la actividad de fiscalización denominada: servicios de atención en los centros de salud de la Red Federico Basadre, realizado en virtud del acuerdo regional N° 087-2026-GRU-CR.
- Brindar asesoría legal al responsable de la actividad de fiscalización en cuanto al análisis y resultado de la actividad de fiscalización, enmarcado en verificar la legalidad de los contratos de servicios médicos, adquisiciones de insumos, equipos y servicios complementarios, asegurando que se cumplan los principios de transparencia y competencia.
- Brindar asesoría legal al responsable de la actividad de fiscalización en cuanto al análisis y resultado de la actividad de fiscalización, enmarcado a la supervisión que los proveedores de servicios cumplan con las condiciones pactadas en los contratos, incluyendo calidad, plazos y obligaciones de servicio.
- Brindar asesoría legal al responsable de la actividad de fiscalización en cuanto al análisis y resultado de la actividad de fiscalización, enmarcado en identificar posibles irregularidades, riesgos de corrupción o deficiencias en la gestión de recursos públicos.
- Elaborar documentos vinculados a la actividad de fiscalización denominada: servicios de atención en los centros de salud de la Red Federico Basadre, realizado en virtud del acuerdo regional N° 087-2026-GRU-CR.
Participar en la actividad de fiscalización denominada: servicios de atención en los centros de salud de la Red Federico Basadre, realizado en virtud del acuerdo regional N° 087-2026-GRU-CR.
- Brindar asesoría legal al responsable de la actividad de fiscalización en cuanto al análisis y resultado de la actividad de fiscalización, enmarcado en verificar que las recomendaciones y medidas adoptadas se cumplan, asegurando la mejora continua en la gestión de los centros de salud.
- Ejecutar otras actividades inherentes al servicio, en el marco de las funciones asignadas por el Consejo Regional de Ucayali.

3.1.2 Plan de trabajo

Elaborar un Plan de trabajo del servicio a realizar en forma detallada, dentro de los cinco (05) días calendarios suscrito el documento, la misma que debe contener lo siguiente:

- Caratula
- Datos de la actividad.
- Ubicación (ubicación de los centros de salud de la Red Federico Basadre a Fiscalizar).
- Cronograma detallado de actividades

3.1.3 Recepción y revisión de información

- Recepcionar la información de los centros de salud de la Red Federico Basadre alcanzado por la Secretaría del Consejo Regional de Ucayali, revisar la información y si hubiera información faltante que dificultaría el trabajo de fiscalización, comunicar de manera inmediata para proceder a realizar un nuevo pedido para el cumplimiento de los objetivos del fortalecimiento de la Actividad de Fiscalización.

3.1.4 Verificación en campo

Realizar in situ las siguientes acciones:

- Verificar la legalidad de los contratos de servicios médicos, adquisiciones de insumos, equipos y servicios complementarios, asegurando que se cumplan los principios de transparencia y competencia.
- Analizar documentos enmarcados a la supervisión que los proveedores de servicios cumplan con las condiciones pactadas en los contratos, incluyendo calidad, plazos y obligaciones de servicio.
- Identificar posibles irregularidades, riesgos de corrupción o deficiencias en la gestión de recursos públicos.

3.1.5 Elaboración y presentación de informe de fiscalización

Luego de realizar la verificación en campo, deberá elaborar un informe de fiscalización y presentarlo a la Secretaría del Consejo Regional de Ucayali, con dos ejemplares en físico y digital, debiendo contener la siguiente estructura:

- ANTECEDENTES: (Describir las actividades realizadas dentro del marco de la actividad de fiscalización)
- OBJETIVOS.
Objetivo general. (Considerar el Literal k) del Artículo 15° de la Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales)
Objetivos específicos. (Enfocado a la actividad propia de la fiscalización).
- INFORMACION RESPECTO A LAS ACTIVIDADES DE FISCALIZACION
Información de la Visita a campo.
- OBSERVACION A LA ACTIVIDAD DE FISCALIZACION (sustentar el cumplimiento de lo establecido en la normatividad).
- DOCUMENTACION VINCULADA A LA ACTIVIDAD DE FISCALIZACION (adjuntar los documentos probatorios adquiridos durante la fiscalización in situ)
- DIFICULTADES
- LOGROS
- CONCLUSION
- RECOMENDACIONES
- ANEXO. (actas, fotos y otros documentos sustentatorios de las observaciones al proyecto fiscalizados)

3.1.6 Otras actividades

- Ejecutar otras actividades inherentes al servicio, en el marco de las funciones asignadas por el Consejo Regional de Ucayali.

IV. REQUISITOS DEL PROVEEDOR

a) Experiencia del proveedor

• Experiencia general

- Experiencia Laboral no menor a dos (02) años en el sector Público y/o Privado.

• Experiencia específica

- Experiencia específica no menor a uno (01) año, en el sector público, con cargo de asesor legal y/o jefe de área y/o desempeñado funciones relacionadas al objeto de contratación en el sector público.

Acreditación:

La experiencia del proveedor se acreditará, mediante copia simple de: (i) contratos u órdenes de servicios, y su respectiva conformidad o constancia de prestación; o (ii) comprobantes de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente,

con constancia de depósito, nota de abono, reporte de estado de cuenta, cualquier otro documento emitido por entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago¹, o comprobantes de retención electrónico emitido por SUNAT por la retención del IGV. En caso el proveedor sustente su experiencia en la especialidad mediante contrataciones realizadas con privados², para acreditarla debe presentar de forma obligatoria lo indicado en el numeral (ii) del presente párrafo; no es posible que acredite su experiencia únicamente con la presentación de contratos u órdenes de servicio con conformidad o constancia de prestación.

Estos documentos deben señalar los nombres y apellidos del proveedor; el cargo desempeñado indicando el día, mes y año de inicio y culminación; el nombre de la entidad u organización que emite el documento; la fecha de emisión y nombres y apellidos de quien suscribe el documento.

En caso los documentos que acreditan la experiencia establezcan está en meses sin especificar los días se debe considerar el mes completo. Se considera aquella experiencia que no tenga una antigüedad mayor a veinticinco años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas. De presentarse experiencia ejecutada paralelamente (traslape), para el cómputo de la misma solo se considera una vez el período traslapado.

b) Formación académica

- Título profesional como abogado.
- Colegiado y Habilitado.

Acreditación:

El Título será verificado por los evaluadores en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU a través del siguiente link: <https://enlinea.sunedu.gob.pe/> o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación a través del siguiente link: <https://titulosinstitutos.minedu.gob.pe/> según corresponda. El postor debe señalar los nombres y apellidos, DNI y profesión del personal clave, así como el nombre de la Universidad o institución educativa que expidió el grado o título profesional.

c) Capacitación

- Diplomado y/o curso de especialización en control gubernamental, con 90 horas lectivas mínimo.
- Diplomado y/o curso de especialización en contrataciones con el estado, con 90 horas lectivas mínimo.
- Curso de gestión pública, con 10 horas lectivas mínimo.

Acreditación:

Se acreditará con copia simple de constancias, certificados, documentos, según corresponda.

d) Otros

- RUC activo y habido.
- Estar inscrito en el registro nacional de proveedores (RNP).
- No estar inhabilitado para contratar con el estado.
- Contar con Código de Cuenta Interbancaria (CCI) – cuenta relacionada al número de RUC.

V. LUGAR Y PLAZO DE PRESTACION DEL SERVICIO

- LUGAR:** Centros de salud de la Red integrada de Salud N° 02 – Federico Basadre ubicado en el Jr. 03 de octubre Mz 120-A Lt. 10 -Yarinacocha- Coronel Portillo- Ucayali-Perú.
- PLAZO:** El plazo de ejecución del servicio será de hasta treinta (30) días calendario, contabilizado a partir del día siguiente de la notificación de la orden de servicio.

VI. INFORME DE ACTIVIDADES

Cada Informe de Actividades deberá ser presentado a través del área usuaria – Consejo Regional de Ucayali.

INFORME UNICO	Un informe que contenga las actividades desarrolladas en el marco del numeral 3.1 de términos de referencia, hasta treinta (30) días calendarios, el cual empieza a regir a partir del día siguiente de notificada la orden de servicio.
---------------	--

¹ El solo sello de cancelado en el comprobante de pago, cuando ha sido colocado por el propio postor, no puede ser considerado como una acreditación fehaciente de la cancelación. Es válido el sello colocado por el cliente del postor (sea utilizando el término "cancelado" o "pagado").

² Se entiende "privados" como aquellos que no son entidades contratantes.

VII. LUGAR DE PRESTACION DEL INFORME DE ACTIVIDADES

El informe de actividades debe ser presentado, en la secretaria del consejo regional de Ucayali. El horario para la recepción física será de Lunes a Viernes de 8:00 am hasta las 5:00pm, y para recepción virtual de documentos será de lunes a viernes hasta las 23.59 horas.

VIII. CONFORMIDAD DEL SERVICIO

La conformidad del servicio estará a cargo del Consejero responsable de la actividad de fiscalización del consejo regional de Ucayali.

La conformidad se emite en un plazo máximo de siete (07) días hábiles computados desde el día siguiente de recibido el informe, salvo que se requiera efectuar pruebas que permitan verificar el cumplimiento de la obligación, o si se trata de consultorías, en cuyo caso la conformidad se emite en un plazo máximo de veinte (20) días hábiles, bajo responsabilidad del funcionario que debe emitir la conformidad. La sola recepción de servicio por la Entidad, no constituye la conformidad del área usuaria.

IX. FORMA DE PAGO

El pago por el presente servicio se realizará de conformidad con lo establecido en el artículo 67° de la Ley, y se efectuará en una Armada, de acuerdo al siguiente detalle:

PAGO UNICO AL 100%	Luego de la conformidad del servicio del área usuaria, presentación del informe de la actividad de fiscalización y comprobante de pago.
---------------------------	---

El pago del servicio se realizará con abono en la cuenta vinculada al Código de Cuenta Interbancaria (CCI) del contratista, como máximo hasta los diez (10) días calendarios posteriores a la emisión de la conformidad del servicio y presentación del comprobante de pago.

X. PENALIDADES APLICABLES (obligatorio)

a) Penalidad por mora (obligatorio)

Se aplicará al contratista la penalidad automáticamente y se calcula de acuerdo a la normativa aplicable sobre la materia, conforme a la siguiente fórmula:

$$\text{Penalidad diaria} = \frac{0.10 \times \text{Monto}}{F \times \text{Plazo}}$$

Donde F tiene los siguientes valores:

Para bienes y servicios: $F = 0.40$

b) Otras Penalidades Aplicables:

De acuerdo con el artículo 119 del reglamento, se pueden establecer la penalidad de mora en la ejecución de la prestación. Para dicho efecto, se debe incluir listado detallado de los supuestos de aplicación de penalidad, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verificarán en el supuesto a penalizar, se aplicarán las siguientes penalidades:

OTRAS PENALIDADES			
N°	SUPUESTOS DE APLICACION DE PENALIDAD	FORMA DE CALCULO	CALCULO DE VERIFICACION
1	No presentar el Plan de Trabajo dentro del plazo de 05 días calendario posteriores a la suscripción del contrato, o presentarlo sin la estructura y requisitos mínimos exigidos en el numeral 3.1.2 de los TDR.	1% del monto contractual por cada día de retraso en la subsanación.	SEGUN INFORME de la Secretaría del Consejo Regional de Ucayali
2	No presentar el Informe Final de Fiscalización con la estructura y contenido mínimo exigido en el numeral 3.1.5 de los TDR.	1% del monto contractual por cada día de retraso en la subsanación.	SEGUN INFORME de la Secretaría del Consejo Regional de Ucayali..
3	Negativa injustificada a entregar la documentación e información recopilada durante el proceso de fiscalización, requerida formalmente por la Entidad.	1% del monto contractual por cada requerimiento incumplido.	SEGUN INFORME de la Secretaría del Consejo Regional de Ucayali

XI. CONFIDENCIALIDAD Y PROPIEDAD INTELECTUAL (obligatorio)

El proveedor guardará, bajo responsabilidad a que hubiere lugar, estricta confidencialidad respecto de la información a la que acceda para la realización de sus actividades, así como de la información que produzca, la cual es de propiedad del Gobierno

Regional de Ucayali. Queda prohibida la utilización de la información proporcionada para un fin distinto al contratado, así como expresamente se prohíbe su divulgación por cualquier medio.

El contratista se compromete a guardar reserva de la información privilegiada que conociera en el ejercicio de sus funciones, tareas y demás actividades como parte de la ejecución de la prestación, no revelando en forma oral, escrita, ni por cualquier otro medio, hechos, datos, procedimientos, documentos e información de acceso restringido (confidencial) a la que tuviera acceso a partir del inicio de las prestaciones relacionadas con el referido servicio, manteniendo la confidencialidad de la misma de manera permanente.

En caso de que incumpliera con cualquiera de las obligaciones estipuladas en el presente acuerdo, el Gobierno Regional de Ucayali está autorizado a iniciar todas las acciones judiciales o extrajudiciales necesarias para resarcir el perjuicio, y la obligación de confidencialidad perdurará mientras la información conserve las características para considerarse Confidencial.

XII. RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS

El contratista es responsable por la calidad ofrecida y por los vicios ocultos del servicio ofertado por un plazo no menor de un (1) año, contado a partir de la conformidad otorgada por la Entidad.

XIII. CLÁUSULA DE CUMPLIMIENTO (LEY N° 31564, LEY DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DE CONFLICTO DE INTERESES EN EL ACCESO Y SALIDA DE PERSONAL DE SERVICIO PÚBLICO). (obligatorio)

Son causales de resolución del contrato la presentación con información inexacta o falsa de la Declaración Jurada de Prohibiciones e Incompatibilidades a que hace referencia la Ley N° 31564, Ley de prevención y mitigación de conflicto de intereses en el acceso y salida de personal de servicio público. Asimismo, en caso se incumpla con los impedimentos señalados en el artículo 5 de dicha Ley, se aplicará la inhabilitación por cinco años para contratar o prestar servicios al Estado, bajo cualquier modalidad.

XIV. COMPROMISO ANTICORRUPCIÓN Y ANTISOBORNO

El contratista declara no haber, directa o indirectamente, ofrecido, negociado o efectuado pago o, en general, entregado beneficio o incentivo legal en relación al servicio a prestarse, bien a proporcionarse en línea con ello, se compromete a actuar en todo momento con integridad, a abstenerse de ofrecer, dar o prometer regalo u objeto alguno a cambio de cualquier beneficio, percibido de manera directa o indirecta a cualquier miembro del Consejo Directivo, funcionario público, empleado de confianza, servidor público; así como, a terceros que tengan participación directa o indirecta en la determinación de las características técnicas y/o valor en dinero o referencial o valor estimado, elaboración de documentos del procedimiento de selección, calificación y evaluación de oferta, y la conformidad de los contratos derivados de dicho procedimiento.

El contratista se compromete a denunciar en base de una creencia razonable o de buena fe cualquier intento de soborno, supuesto o real, que tuviera conocimiento.

Asimismo, el contratista se obliga a conducirse en todo momento, durante la ejecución del contrato, con honestidad, probidad, veracidad e integridad y no cometer actos ilegales o de corrupción, directa o indirectamente, o a través de sus socios, accionistas, participacionistas, integrantes de los órganos de administración, apoderados, representantes legales, funcionarios, asesores y personas vinculadas, en virtud a lo establecido en la Ley N° 32069 Ley General de Contrataciones Públicas, y su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 009-2025-EF.

XV. RESOLUCIÓN DEL CONTRATO

En el supuesto del literal b) del numeral 68.1 del artículo 68 de la Ley, El Gobierno Regional de Ucayali podrá resolver de forma total y/o parcial las órdenes de compra u órdenes de servicios o contratos en los siguientes casos:

- ✓ Caso fortuito o fuerza mayor, que imposibilite la continuación del contrato menor. En este caso, la parte que resuelve debe justificar y acreditar que la situación que alega hace imposible la continuidad de la ejecución de las prestaciones a su cargo, de manera definitiva.
- ✓ Hecho sobreviniente al perfeccionamiento del contrato, de supuesto distinto al caso fortuito o fuerza mayor, no imputable a ninguna de las partes, que imposibilite la continuación del contrato. En este caso, la parte que resuelve debe justificar y acreditar que la situación que alega hace imposible la continuidad de la ejecución o de las prestaciones a su cargo, de manera definitiva.
- ✓ Por incumplimiento de la cláusula anticorrupción y antisoborno. La resolución por incumplimiento de esta cláusula no impide el inicio de las acciones civiles, penales y administrativas a que hubiera lugar.
- ✓ Por acumulación del monto máximo de la penalidad por mora o el monto máximo para otras penalidades, en la ejecución de la prestación a su cargo. En estos casos, la Dirección de Abastecimiento o la que haga sus veces, solo comunicará al contratista la resolución de la orden de compra, orden de servicio o contrato por haberse alcanzado el monto máximo de penalidad aplicable.
- ✓ Asimismo, se puede resolver el contrato por la presentación de la información inexacta o falsa de la Declaración Jurada de Prohibiciones e Incompatibilidades a que se hace referencia en la Ley N° 31564, Ley de prevención y mitigación del conflicto de intereses en el acceso y salida de personal del servicio público.

La parte perjudicada requiere a la otra parte que ejecute la prestación materia de incumplimiento, bajo apercibimiento de resolver el contrato. El plazo para el cumplimiento de la prestación debe ser razonable y no debe ser menor del 10% del plazo de ejecución del contrato vigente o del entregable materia de incumplimiento, según corresponda, y en ningún caso puede superar el 15% del plazo de ejecución del contrato vigente o del entregable materia de incumplimiento. Cuando el plazo obtenido como resultado de la aplicación del porcentaje sea una cifra decimal, corresponde que sea considerado como un día completo. En los casos en que el plazo de ejecución del contrato vigente o del entregable materia de incumplimiento es menor a treinta días, se otorga tres días. En caso el retraso esté referido al componente de ejecución de obras bajo sistemas de entrega de solo construcción o diseño y construcción la entidad contratante otorga un plazo de quince días siempre que el plazo de la ejecución de la obra supere los 60 días.

Debe tenerse en cuenta que el apercibimiento previo no es aplicable en caso el contratista haya llegado a completar el monto máximo de penalidad o la Entidad sustente de manera objetiva que, la situación de incumplimiento ya no pueda ser revertida, de acuerdo con el pronunciamiento que emite el área usuaria. En estos casos, la Entidad notifica al contratista la resolución del contrato de forma parcial o total, según corresponda.

La resolución puede ser de forma total o parcial, sólo involucra a aquella parte del contrato afectada por el incumplimiento y siempre que dicha parte sea cuantificable, separable e independiente del resto de las obligaciones contractuales. La resolución que se efectúe precisa con claridad qué parte del contrato queda resuelta, de no hacerse tal precisión, se entiende que la resolución es total.

Procedimiento de resolución de orden de compra u orden de servicio o contrato. La resolución del contrato menor se notifica al proveedor a través de la Pladicop o presencial o correo electrónico a la dirección electrónica señalada en el Formato N° 07 - Declaración Jurada del Proveedor y se acompaña del respectivo sustento de las razones que justifican la resolución. La emisión de la resolución de contrato será responsabilidad del funcionario que cuente con las competencias o delegaciones respectivas.

La Entidad a través de su autoridad de gestión administrativa o a quien se le haya delegado la función podrá declarar la nulidad de la orden de compra u orden de servicio o contrato en los casos previstos en los literales a), b), d) y e) del artículo 71 de la Ley. El instrumento que dispone la declaración de nulidad del contrato determina, en caso corresponda, el inicio del destinde de responsabilidades.

XVI. SOLUCIÓN DE CONTROVERSIA (obligatorio)

Toda controversia que surja entre las partes sobre la validez, nulidad, interpretación, ejecución, eficacia o terminación del contrato se resuelven mediante conciliación, conforme al artículo 81 de la Ley N° 32069 Ley General de Contrataciones Públicas, y el artículo 330 del Reglamento de la Ley General de Contrataciones Públicas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 009-2025-EF.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
CONSEJO REGIONAL
Abog. MARCO ANTONIO DIAZ PROANO
SECRETARIO CONSEJO REGIONAL